Referencia:	2019/00000517W
Asunto:	ACONDICIONAMIENTO Y MEJORA PAISAJÍSTICA DE ESPACIO PÚBLICO EN LA VILLA DE BETANCURIA FDCAN 2019
Interesado:	AYUNTAMIENTO DE BETANCURIA , CONSEJO INSULAR DE AGUAS DE FUERTEVENTURA , JUAN MANUEL SOTO EVORA
Representante:	

N.Ref. BSB

En cumplimiento de lo indicado en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (en adelante LCSP), en relación a la preparación de los contratos de las Administraciones Públicas, y con objeto del proyecto identificado como '*Acondicionamiento y mejora paisajística de espacio público en la Villa de Betancuria*', se emite el siguiente **INFORME**:

I. Objeto del contrato

Nos encontramos ante un **contrato de obras**, cuyo **valor estimado del contrato** se fija en la cantidad **ciento cincuenta y cuatro mil novecientos veintisiete euros con sesenta y siete céntimos (154.927,67 €)**, excluido el IGIC, no estando sujeta a regulación armonizada ya que no supera el umbral para los contratos de obras (artículo 20 de la LCSP), proponiéndose se adjudique de acuerdo con el **procedimiento abierto** de conformidad con el **artículo 156 y siguientes** de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP, en adelante).

A la prestación objeto del presente contrato, de conformidad con el Reglamento (CE) N° 213/2008 de la Comisión, de 28 de noviembre de 2007, le corresponde el siguiente **código del Vocabulario común de contratos públicos (CPV)**:

CÓDIGO	DESCRIPCIÓN
45262522-6	Trabajos de mampostería
45233160-8	Caminos y otras superficies empedradas
45233253-7	Trabajos de pavimentación de caminos peatonales

II. Necesidad e idoneidad en la contratación

De acuerdo con lo dispuesto en el **artículo 28 de la LCSP**, y habiéndose constatado que esta Administración no cuenta con medios materiales suficientes para cubrir las necesidades objeto de contratación, se estima conveniente que se proceda a celebrar el contrato que tenga por objeto adjudicar las obras necesarias detalladas en el proyecto de referencia, identificado como '*Acondicionamiento y mejora paisajística de espacio público en la Villa de Betancuria*', el cual ha sido suscrito por el Ingeniero Técnico en Obras Públicas D. Juan Manuel Soto Évora (colegiado nº 13.971), de mayo de 2018, cuyo "Anejo nº 6: Alumbrado Público" fue elaborado por D. Francisco Javier de León Rodríguez, Ingeniero Técnico Industrial colegiado 2.669 (revisado en marzo 2020), a desarrollar en el ámbito de la Villa de Betancuria, en la zona comprendida entre la FV-30 y la c/San Buenaventura, en el T.M. de Betancuria.

El **objeto** del proyecto es el **acondicionamiento y mejora paisajística de un espacio público compuesto por un sendero de tierras existente y una pequeña plataforma anexa al mismo**, sendero que discurre parcialmente sobre el lecho del cauce público del denominado "Barranco del Sobrado", afluente del "Barranco de Betancuria", estando esta actuación incluida en el **Programa del**

Fondo de Desarrollo de Canarias (FDCAN) Fuerteventura 2017 – 2020, en base al programa de necesidades aportado por el Ayuntamiento de Betancuria el 11/01/2018 con R.E. nº 763.

De conformidad con lo establecido en el **artículo 232 de la LCSP** las obras objeto del expediente de referencia se clasifican en el grupo correspondiente a **obras de reforma** ya que, tal y como recoge el proyectista de manera expresa, ‘... *En esencia el objeto del proyecto se ejecutará sobre la misma traza por la que discurre el sendero en tierras actualmente existente, (...), siendo sus fases principales las siguientes:*

1. **Acondicionamiento y restitución de muros de mampostería existentes**, actualmente en fase de derrumbe, tanto en el **entorno por el que discurre el sendero**, como en otros dos puntos localizados de la calle San Buenaventura.
Dichos muros se constituyen como elementos delimitadores del espacio público y sirven a su vez de sostenimiento en sus trasdoses, de tierras que conforman bancales o gavias de uso agrícola.
2. **Acondicionamiento y mejora paisajística de un pequeño espacio anexo al sendero**, actualmente en estado de degradación, mediante la **ejecución de muros así como la disposición de un pavimento**, ambos de mampostería y completamente mimetizados con el entorno en el que se localiza.
3. **Disposición de un pavimento de mampostería en el tramo de sendero en tierras que discurre entre la calle San Buenaventura y la carretera FV-30**, ámbito de la actuación e igualmente mimetizado con el entorno en el que se localiza.
4. *Finalmente se dispondrá de los elementos necesarios para dotar al ámbito de actuación, de un adecuado servicio de alumbrado público ...’*

Es por ello que, no disponiendo de medios personales ni materiales suficientes para poder abordar la ejecución de los trabajos que son objeto de este contrato, se hace necesaria la externalización de estos trabajos mediante la contratación correspondiente.

III. Justificación de la contratación basada en el ámbito competencial.

La justificación del contrato obedece a la necesidad de llevar a cabo la actuación de referencia, la cual está incluida en el **Programa del Fondo de Desarrollo de Canarias (FDCAN) Fuerteventura 2017 – 2020**, en base al programa de necesidades aportado por el Ayuntamiento de Betancuria el 11/01/2018 con R.E. nº 763, **encuadrándose la presente actuación en la Línea Estratégica 2: Inversión en Infraestructuras, Acción 1: Mejora de infraestructura uso general en espacios públicos Fuerteventura, del Eje 2.3. Creación. Mejora de espacios con potencialidad turística.**

El FDCAN se crea con el objeto de promover la realización de actuaciones que contribuyan a la cohesión económica, social y territorial, así como al desarrollo económico de Canarias y a la creación de empleo en las islas y está destinado a financiar programas y proyectos a ejecutar por las Administraciones Públicas Canarias y entes públicos dependientes, así como por las Universidades Públicas Canarias, de acuerdo a las líneas estratégicas determinadas en el artículo 3 del Decreto 85/2016, de 4 de julio, (BOC nº 134, de 13 de julio de 2016), modificado por el Decreto 127/2017, de 20 de marzo. **Al respecto el Cabildo Insular de Fuerteventura, los Ayuntamientos de la isla y otras entidades, adoptaron la decisión de presentar un programa**, de conformidad con lo dispuesto en el citado Decreto, y, a tal efecto, han venido celebrando mesas de diálogo, debates y propuestas para poner en marcha las actuaciones a financiar con el FDCAN.

El convenio entre la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de Canarias y el Cabildo Insular de Fuerteventura para la gestión de los recursos asignados en el marco del FDCAN para el desarrollo del Programa FDCAN Fuerteventura se formalizó el 30 de diciembre de 2016. **Y asimismo el Convenio marco de colaboración entre el Cabildo Insular de Fuerteventura y el Ayuntamiento de Betancuria se suscribió el 1 de junio de 2017, regulando la gestión de la asignación económica del programa FDCAN correspondiente a las actuaciones de competencia municipal a ejecutar por el Ayuntamiento, así como la gestión de la ejecución de las actuaciones de competencia municipal a ejecutar por el Cabildo.**

Consta a este último respecto en el acta de la 1ª sesión de la comisión de seguimiento del convenio, celebrada el 6 de junio de 2017, la aprobación de la inclusión de una serie de actuaciones para la anualidad 2017 entre la que se encuentra la correspondiente a la **redacción del proyecto 'Acondicionamiento de espacio público como merendero y zona de esparcimiento e la Villa de Betancuria'**, proponiéndose que sean ejecutadas por el Cabildo Insular. Asimismo en actas de la 3ª y 4ª sesión de la comisión de seguimiento, celebradas el 8 de febrero y 11 de junio de 2018, se recoge que se ha presentado por el Ayuntamiento un nuevo programa de necesidades en el que se modifica la denominación de la actuación por '*Acondicionamiento y mejora paisajística de espacio público en la Villa de Betancuria*' (11/01/2018 con R.E. nº 763), aprobándose dicho cambio por la comisión, y previéndose su ejecución en 2019.

IV. Duración del contrato.

El plazo de ejecución del contrato será de siete (7) meses, comenzando la misma con el acta de comprobación del replanteo.

V. División en lotes

Tal y como se recoge en el proyecto, '*...conforme a lo señalado en el art. 99.3.b) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, se considera que desde el punto de vista técnico, las obras recogidas en el presente proyecto no son susceptibles de su división por lotes.*

Tal cuestión se sustenta en el riesgo para la correcta ejecución del objeto del contrato en los plazos establecidos en el programa de trabajos, ya que implicaría la necesidad de coordinar la ejecución de las diferentes prestaciones, cuestión que podría verse imposibilitada por su división en lotes y ejecución por una pluralidad de contratistas diferentes.

Lo anterior resulta complejo al estructurarse la ejecución de las obras en pocas unidades que se entrelazan entre sí y que deben estar perfectamente coordinadas, requiriendo de un exhaustivo y riguroso control para su ejecución en tiempo y forma, cuestión esta que no queda garantizada si la ejecución se lleva a cabo por división en lotes y por varios contratistas diferentes, pudiendo esto repercutir negativamente sobre la Administración promotora de las actuaciones, desde diversos puntos de vista como el económico, plazos de ejecución, etc...'

VI. Elección del procedimiento de licitación

El presente contrato se adjudicará mediante **procedimiento abierto simplificado** de conformidad con lo establecido en el artículo 159 de la LCSP.

Hemos de significar que nos encontramos ante un contrato de obras, cuyo **valor estimado del contrato** se fija en la cantidad ciento cincuenta y cuatro mil novecientos veintisiete euros con sesenta y siete céntimos (**154.927,67 €**), excluido el IGIC, y dado que de acuerdo con el artículo 20 de la LCSP, la presente **contratación no estará sujeta a regulación armonizada** ya que no supera el umbral para los contratos de obras de valor estimado igual o superior a 5.350.000 euros.

VII. Clasificación exigida a los participantes

En lo que respecta a la **clasificación empresarial**, dado que el **valor estimado de la obra** asciende a ciento cincuenta y cuatro mil novecientos veintisiete euros con sesenta y siete céntimos (**154.927,67 €**), de acuerdo con lo establecido en el **artículo 77 de la LCSP**, relativo a la exigencia y efectos de la clasificación, **la clasificación del empresario en el grupo o subgrupo que en función del objeto del contrato corresponda acreditará su solvencia económica y financiera y solvencia técnica para contratar**. En el caso que nos ocupa se exige la siguiente clasificación empresarial (artículos 25 y 26 del RGLCAP):

Grupo	Subgrupo	Categoría
Grupo G) Viales y pistas	Subgrupo 6. Obras viales sin cualificación específica	Categoría 2. Cuantía superior a 150.000 euros e inferior o igual a 360.000 euros

VIII. Criterios de solvencia técnica o profesional, y económica y financiera

Solvencia económica y financiera

Atendido el presupuesto base de licitación del proyecto así como el plazo de ejecución (7 meses), y de conformidad con lo establecido en el **artículo 87 de la LCSP**, se acreditará mediante el volumen anual de negocios, o bien volumen anual de negocios en el ámbito al que se refiere el contrato, referido al mejor ejercicio dentro de los tres últimos disponibles en función de las fechas de constitución o de inicio por actividades del empresario y de presentación de las ofertas por importe igual o superior al exigido en el anuncio de licitación.

Al respecto, **el importe anual que el empresario deberá acreditar como ejecutado, en el año de mayor ejecución del periodo antes indicado, será al menos el correspondiente al presupuesto base de licitación del contrato, ascendiendo esta cantidad a ciento sesenta y cinco mil setecientos setenta y dos euros con sesenta y un céntimos (165.772,61 €).**

La acreditación documental de la suficiencia de la solvencia económica y financiera del empresario se efectuará mediante la aportación de la declaración del empresario indicando el volumen de negocios global de la empresa, conforme a lo establecido en el artículo 87.1.a) y 87.2 de la LCSP.

En todo caso, la inscripción en el Registro Oficial de Licitadores y Empresas Clasificadas del Sector Público acreditará frente a todos los órganos de contratación del sector público, a tenor de lo en él reflejado y salvo prueba en contrario, las condiciones de solvencia económica y financiera del empresario.

Solvencia técnica o profesional

Atendido el valor estimado y de conformidad con lo dispuesto en el **artículo 88 de la LCSP**, se acreditará mediante una **declaración indicando el personal técnico u organismos técnicos, estén o no integradas en la empresa, de los que disponga para la ejecución de las obras, acompañada de los documentos acreditativos correspondientes.**

En este sentido los empresarios concurrentes al procedimiento deberán **contar al menos con un (1) técnico** con alguna de las siguientes titulaciones académicas: ingeniero técnico de obras públicas, ingeniero civil o ingeniero de caminos, canales y puertos, o bien ingeniero de la edificación, debiendo demostrar el mismo una **experiencia mínima de un (1) año en trabajos análogos con el objeto del proyecto.**

A este respecto, según cita el autor del proyecto de forma literal, es: "... *impulsar las actuaciones tendentes para el acondicionamiento y mejora paisajística de un espacio público compuestos por un sendero en tierras así como una pequeña plataforma anexa al mismo, ambos con fuertes pendientes así como actualmente muy deteriorados, con presencia de muros de mampostería derrumbándose con invasión del espacio destinado a sendero, no sólo por la piedra procedente de dichos muros, sino las tierras que contienen en sus trasdoses...*"

Se consideran *trabajos análogos* aquellas obras cuyo objeto principal sean los trabajos de mejora y adecuación de caminos y otras superficies empedradas, así como los trabajos de construcción y pavimentación de caminos peatonales.

IX. Estudio Económico. Valor estimado del contrato y precio del contrato.

El citado proyecto recoge un **valor estimado del contrato** que se fija en ciento cincuenta y cuatro mil novecientos veintisiete euros con sesenta y siete céntimos (**154.927,67 €**), siendo el importe del **IGIC** que debe soportar la administración del 7% que asciende a diez mil ochocientos cuarenta y cuatro euros con noventa y cuatro céntimos (**10.844,94 €**). Por tanto el **presupuesto base de licitación** asciende a ciento sesenta y cinco mil setecientos setenta y dos euros con sesenta y un céntimos (**165.772,61 €**), **siendo el detalle el siguiente:**

Capítulo	Resumen	Euros (€)
C00	ELEMENTOS DE PROTECCIÓN Y MOB. URBANO	14.592,86 €
C01	MOVIMIENTO DE TIERRAS	3.417,74 €
C02	PAVIMENTACIÓN	44.631,06 €
C03	ALUMBRADO PÚBLICO	14.571,01 €
C04	REPOSICIÓN DE SERVICIOS Y VARIOS	7.841,94 €
C05	MUROS	41.114,80 €
C06	GESTIÓN DE RESIDUOS	1.061,71 €
C07	SEGURIDAD Y SALUD	2.960,20 €
	TOTAL EJECUCIÓN MATERIAL	130.191,32 €
	13,00 % Gastos Generales	16.924,87 €
	6,00 % Beneficio Industrial	7.811,48 €
	Suma de G.G. y B.I.	24.736,35 €
	TOTAL PRESUPUESTO DELICITACIÓN (EXCLUIDO I.G.I.C)	154.927,67 €
	7,00 % I.G.I.C	10.844,94 €
	TOTAL PRESUPUESTO DELICITACIÓN (INCLUIDO I.G.I.C)	165.772,61 €

En concordancia con lo establecido en los **artículos 100, 101 y 102 de la LCSP**, así como **artículo 131 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas** (en adelante RGLCSP), el presupuesto base de licitación es adecuado a los precios del mercado, constando en el expediente los informes de supervisión del proyecto (de fechas 24/01/2020 y 8/05/2020) que lo reflejan. Asimismo el **documento nº 4 'Presupuesto'** del proyecto, así como el **anexo nº 3 'Justificación de precios'**, contienen el **detalle de los costes directos e indirectos y otros eventuales gastos calculados para su determinación, y los gastos generales de estructura y el beneficio industrial del contratista**, siguiendo el siguiente esquema:

Anejo nº 3 'Justificación de precios':

1. Introducción
2. Costes directos
 - 2.1.-Mano de obra
 - 2.2.- Maquinaria
3. costes indirectos
4. Anexo: cuadro de precios unitarios
5. Anexo: cuadro de precios auxiliares
6. Anexo: cuadro de precios descompuestos

Documento nº 4 'Presupuesto':

- Cuadro de precios número 1
- Cuadro de precios número 2
- Mediciones y presupuesto
- Resumen de presupuesto

En el cálculo del valor estimado del contrato no se ha previsto ningún incremento económico por la concesión de prórrogas ni modificaciones del contrato.

X. Certificado de existencia de crédito.

Obra en el expediente **documento de retención de crédito adecuado y suficiente** para atender las obligaciones de contenido económico que se deriven de la ejecución del contrato, con **número de referencia 22019003152** y número de operación 220190003316 de 23/04/2020.

XI. Condiciones especiales de ejecución

En concordancia con lo establecido en los **artículos 145.6 y 202 de la LCSP**, se propone se incluyan las siguientes condiciones especiales de ejecución del contrato de obras, que tendrá la **condición de obligación esencial a los efectos previstos en el artículo 211.1.f. de la LCSP**:

- **Promoción del empleo de las personas con discapacidad o en situación o riesgo de exclusión social a través de Empresas de Inserción.**

Se propone como condición especial de ejecución del contrato la subcontratación de al menos el porcentaje del 10 % del precio de adjudicación sea subcontratado con Empresas de Inserción Social o Centros Especiales de Empleo legalmente constituidos y registrados.

A tal efecto, el licitador deberá presentar una propuesta técnica, en la que se indiquen de las partidas concretas que tiene previsto subcontratar y su cuantía económica y del Centro Especial de Empleo o la Empresa de Inserción con los que se hubiera previsto dicha subcontratación.

- **Recogida selectiva de residuos**

Será también condición especial de ejecución la recogida selectiva de los residuos generados durante la ejecución del contrato. Asimismo, se deberá retirar los embalajes y envases vacíos, para depositarlos en los contenedores correspondientes o, en su caso, en el punto limpio u otro sistema de gestión de residuos autorizado.

XII. Criterios para adjudicar el contrato

En concordancia con lo establecido en el **artículo 145 de LCSP**, para la adjudicación del contrato se propone el **precio como único criterio de valoración de las ofertas** al tratarse de una prestación que no admite variación alguna en las ofertas más allá del coste, estando perfectamente definidas todas las características de la prestación que se precisa contratar, y sin que proceda la reducción del plazo de ejecución. Por tanto:

CRITERIO	PONDERACIÓN
Proposición económica	100 puntos

La evaluación de la oferta económica del licitador se efectuará aplicando la siguiente fórmula:

$$P_i = \frac{(P_o * O_o)}{O_i}, \quad i = 1, 2, 3, \dots$$

Donde:

- “Pi” es la puntuación de cada oferta.
- “Po” es la puntuación máxima.
- “Oo” es el valor cuantitativo de la mejor oferta.

- “Oi” es el valor cuantitativo de la oferta que se valora.

Todas las puntuaciones se redondearán al segundo decimal.

XIII. Penalidades

En el caso que se produzca un incumplimiento de las condiciones especiales de ejecución del contrato, se propone la imposición de las siguientes penalidades:

- Promoción del empleo de las personas con discapacidad o en situación o riesgo de exclusión social a través de Empresas de Inserción.
Una penalidad por una cuantía del cinco por ciento (5%) del precio del contrato, IGIC excluido.
- Recogida selectiva de residuos
Una penalidad por una cuantía del cinco por ciento (5%) del precio del contrato, IGIC excluido.

VºBº